



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

חובת שיתוף פעולה תעשייתי

הנחיות כלליות והגדרת מונחים מרכזיים



i. כללי

הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי (להלן "הרשפ"ת") הינה גוף רגולטורי המופקד, בין היתר, על קידום ופיתוח התעשייה המקומית על ידי חיוב חברות וספקים זרים (להלן "ספק חוץ") המתקשרים בחוזים עם מדינת ישראל, לרבות, עם תאגידים ממשלתיים, רשויות מקומיות, תאגידים עירוניים וכן קופות חולים (להלן "גוף מזמין") בביצוע קבלנות משנה מקומית, השקעות, מחקר ופיתוח בישראל, העברת ידע לישראל ורכישת טובין, שירותים או עבודה מתוצרת הארץ (להלן "שיתוף פעולה תעשייתי").

המסגרת החוקית לפעילותה של הרשפ"ת מוסדרת בחוק חובת מכרזים, התשנ"ב – 1992 (להלן "חוק חובת מכרזים"), בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993 (להלן "תקנות חובת מכרזים"), בתקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), התשס"ז- 2007 (להלן "תקנות חובת שיתוף פעולה תעשייתי" או "התקנות") בתקנות העיריות (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), תש"ע-2010 (להלן "תקנות העיריות"), בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), תשנ"ג- 1993 (להלן "תקנות מערכת הביטחון"), תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), תשנ"ה-1995, (להלן "תקנות העדפת תוצרת הארץ") הוראת תכ"מ 7.12.5 וכן בהסכם הרכש הממשלתי (GPA Government Procurement Agreement) (להלן "הסכם ה-GPA") במידה שהוא חל על המכרז או ההתקשרות.

הנחיות אלו הינן מתוקף סמכותה של הרשפ"ת לפי הוראות החוק והתקנות המנויות לעיל.

למען הסר ספק, יובהר כי בהנחיות אלה, בכל מקום שיאמר "מכרז" או "התקשרות", הכוונה היא גם להתקשרות שלא בדרך מכרז, בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת שיתוף פעולה תעשייתי.

ii. הגדרות

משמעות המונחים בהנחיות אלה, תהא כמשמעותם וכהגדרתם בחוק חובת מכרזים, תקנות חובת שיתוף פעולה תעשייתי, תקנות חובת מכרזים ותקנות העדפת תוצרת הארץ (להלן "החוק והתקנות"). בכל מקום שקיימת סתירה הרי שהחוק והתקנות יגברו.



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

מבלי לגרוע מהאמור ומטעמי נוחיות בלבד, להלן רשימה של מונחים מרכזיים שייעשה בהם שימוש בהנחיות:

- ✓ **המזמין** – המדינה, תאגיד ממשלתי, תאגיד מקומי וקופת חולים (להלן "הגוף המזמין"). בהגדרה בתקנות יש הסתייגות מסוימת לגבי חברות ממשלתיות (ראה סעיפים 63א, 4א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975).
- ✓ **התקשרות** – עסקה לרכישת טובין, שירותים או מקרקעין או לביצוע עבודה, בין שנעשתה בדרך של מכרז או שלא במכרז.
- ✓ **התקשרות ראשונה** – התקשרות של גוף מזמין, לרבות כל זכות ברירה הנתונה לגוף המזמין הכלולה באותה התקשרות;
- ✓ **התקשרות המשך** – התקשרות הנעשית להרחבת התקשרות ראשונה או להארכת התקשרות ראשונה, שלא מכוח זכות ברירה הנתונה לגוף המזמין הכלולה בהתקשרות הראשונה, כהגדרתה בתקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים.
- ✓ **התקשרות משנה מקומית** – התקשרות של ספק חוץ שזכה במכרז לרכישת טובין מתוצרת הארץ או לביצוע עבודה או שירותים בארץ – הכול לצורך ביצוע ההתקשרות נושא המכרז.
- ✓ **טובין מתוצרת הארץ** – טובין שיוצרו בישראל או באזור או במקום אחר ושמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה 35 אחוזים לפחות ממחיר ההצעה (לרבות מסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה), אלא אם אישרה הרשפ"ת מראש אחרת. לעניין הגדרה זו:
- ✓ **"ייצור"** – הפקה של טובין או שינוי מהותי בהם שכתוצאה מהם התקבלו טובין או שירותים חדשים או שונים;
- ✓ **"מחיר המרכיב הישראלי"** – כמשמעותו בתקנות העדפת תוצרת הארץ;
- ✓ **"טובין מיובאים"** – טובין שאינם טובין מתוצרת הארץ.
- ✓ **מימוש חיובי** – סכום מימוש היתר של ספק חוץ תחת הסכם מסגרת.
- ✓ **מכפיל** – הכרה בפעילות בתחומים מסוימים ובאזורים מסוימים, לעניין היקף שיתוף הפעולה התעשייתי, בשיעורים העולים על 100 אחוזים.
- ✓ **ספק חוץ** – יצרן, ספק או יבואן של טובין מיובאים, או ספק של עבודה שאינה מבוצעת בארץ, בין בעצמם ובין באמצעות אחרים.
- ✓ **ספק חוץ במעקב** – ספק חוץ אשר עפ"י נתוני הרשפ"ת אינו עומד ביעדי תכנית המימוש המאושרת שלו או במחויבותיו לביצוע שיתוף פעולה תעשייתי.

משרד הכלכלה והתעשייה

דרך מנחם בגין 86, ת"ד 36049, תל אביב 6136001

טל': 03-7347513/4, פקס: 03-7347639, www.ica.gov.il



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

- ✓ **ספק חוץ שהוא יבואן** – יבואן ישראלי של טובין מיובאים, בין בעצמו ובין באמצעות אחר.
- ✓ **ספק חוץ פוטנציאלי** – ספק חוץ שמתעתד להגיש הצעה למכרז או לבצע התקשרות עם גוף מזמין לעסקה מסוימת וטרם קיבל הודעה בדבר זכייתו במכרז.
- ✓ **ספק חוץ תחת הסכם מסגרת** – ספק החתום עם הרשפ"ת על הסכם מסגרת, שנערך בו חישוב כולל של כל הפעילות העסקית של הספק ורכישותיו בישראל, בלא צורך בקבלת התחייבות נפרדת לכל רכישה.
- ✓ **עבודה בארץ** – עבודה, לרבות שירותים, המבוצעים בישראל או באזור בידי אזרח ישראלי או תושב קבע בישראל או תאגיד הרשום בישראל או במקום אחר, באישור מראש של הרשפ"ת.
- ✓ **קרדיט** – בקשה להכרה במימוש של מחויבות לשיתוף פעולה תעשייתי.
- ✓ **שווי ההתקשרות** – סך כל התשלומים, לרבות מיסים, הכלולים בהתקשרות, ובכלל זה:
 - כל תשלום שעל הגוף המזמין לשלם למי שהוא צד להתקשרות עם הגוף המזמין, ואשר על פי ההתקשרות על אותו צד להתקשרות להעבירו לאחר.
 - אומדן סך התשלומים שכל צד שלישי ישלם למי שהוא צד להתקשרות עם הגוף המזמין, מכוח ההתקשרות.
 - סך התשלומים לרבות תשלומים כאמור בסעיפים הנזכרים לעיל, הכלולים בזכות ברירה של הגוף המזמין לפי אותה התקשרות.

iii. התקשרויות מחויבות על-פי דין

- ✓ כל התקשרות בין גוף מזמין לבין ספק חוץ אשר שוויה עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-5 מיליון דולר (להלן "מכרז מחויב" או "התקשרות מחויבת").
 - ✓ התקשרות המשך למכרז מחויב או התקשרות מחויבת ששוויה עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-500,000 דולר, והנעשית בתוך תקופה של 5 שנים מיום ההתקשרות המחויבת המקורית (להלן "התקשרות המשך מחויבת").
- לענין זה יובהר, כדלקמן:



"שווי ההתקשרות" – כמפורט בפרק ההגדרות לעיל.

"ספק חוץ" – הוא כל ספק שמתקיים בו אחד מהתנאים הבאים:

- לעניין טובין - יצרן, ספק או יבואן של טובין שאינם טובין מתוצרת הארץ.
- לעניין עבודה (לרבות שירותים) - ספק של עבודה שלא מבוצעת בישראל או באזור בידי ישראלי או תושב קבע בישראל או תאגיד הרשום בישראל.

אין נפקא מינה, היכן נמצא מקום ההתאגדות, הכתובת הרשמית או מרכז העסקים של ספק החוץ או בעלי מניותיו. ספק יוגדר כ"ספק חוץ" על-פי מקום ייצור הטובין המסופקים לגוף המזמין במסגרת המכרז או ההתקשרות (ולעניין עבודה, גם על-פי זהות מבצע העבודה).

עוד יובהר, כי במקרה שההצעה למכרז מוגשת בידי יבואן, היצרן של הטובין המיובאים הינו "ספק חוץ" לכל דבר ועניין.

למען הסר ספק, יובהר כי במידה ושווי ההתקשרות ללא אופציה נמוך מ-5 מיליון דולר ואילו שוויה של ההתקשרות יחד עם האופציה הכלולה בה עולה על 5 מיליון דולר, ההתקשרות מחויבת על-פי דין, כאשר היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש ייקבע בשני שלבים: הראשון בעת מימוש ההתקשרות המקורית והשני בעת מימוש האופציה (גם במידה ונמוכה מ-5 מיליון דולר), במידה ותמומש.

עוד יובהר כי הנחיות אלו חלות על כל סוגי וצורות ההתקשרויות, בין אם הן מתבצעות על-ידי הגוף המזמין בעצמו ובין אם באמצעות אחר, לרבות, התקשרויות המתבצעות בהליכי רכש מתקדמים (PPP/PFI/BOT), זיכיונות, התקשרויות לרכש שירותים, כדוגמת שירותי ליסינג, שירותים הנרכשים במסגרת התקשרויות לרכישת טובין כגון עבודות תחזוקה ועוד.

הנחיות אלו חלות גם לעניין "מכרז מסגרת", כאשר שווי ההתקשרות לעניין זה הינו האומדן הכולל של מכרז המסגרת. חובת שיתוף הפעולה התעשייתי תחול עם זכיית ספק החוץ במכרז המסגרת כל עוד שווי ההתקשרות עמו עולה על 5 מיליון דולר.



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

במידה וההזמנות בפועל של הגוף המזמין מספק החוץ בתום תקופת ההתקשרות יסתכם בפחות מ-5 מיליון דולר, ספק החוץ יזוכה או יהיה פטור מחובת שיתוף הפעולה התעשייתי, בהתאם. למען הבהר:

לעניין זה:

"מכרז מסגרת" – כהגדרתו בתקנה 17 לתקנות חובת המכרזים – מכרז בו נבחר יותר מספק אחד (להלן **"ספק מכרז מסגרת"**), אשר על פי תנאי המכרז ייכרתו בעקבותיו הסכמי מסגרת עם כל 'ספק מכרז מסגרת', וזהות הספק ממנו תבוצע בפועל כל הזמנה של טובין, עבודה או שירותים תיקבע מפעם לפעם במהלך תקופת הסכם המסגרת, לפי תנאי מכרז המסגרת.

"הסכם מסגרת" (בין גוף מזמין וספק חוץ) – הסכם לרכישת טובין, עבודה או שירותים, שנכרת עם ספק מסוים בנושא מסוים ולתקופה מוגדרת, כאשר פירוט הטובין, העבודה או השירותים שיסופקו במסגרתו, כמותם או היקפם, אינו ידוע במועד כריתת ההסכם, והוא נקבע בידי המזמין, בדרך של ביצוע הזמנות מפעם לפעם, בתקופת ההסכם.

הערה:

בכל מקרה שבו מדובר על התקשרויות שאינן כוללות רכישת טובין או במקרים מיוחדים, מורכבים או תקדימיים, שאין התייחסות ספציפית לעניינם בהנחיות אלה, על הגוף המזמין לפנות, מראש ובטרם פרסום מסמכי המכרז, לרשפ"ת ולברר מולה באופן פרטני ולגופו של ענין, אם חלה חובה לשיתוף פעולה תעשייתי ומה היקפה.

iv. היקף שיתוף הפעולה התעשייתי

✓ היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש עומד על סכום השווה ל 35% לפחות משווי העסקה או שווי ההתקשרות, לפי העניין, כאשר 20% לפחות (משווי ההתקשרות) צריך להיעשות בדרך של התקשרות משנה מקומית.

✓ במכרזים שעניינם רכש ציוד ביטחוני של משרד הביטחון, לרבות יחידת סמך כמשמעותה בתקנות מערכת הביטחון, יעמוד היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש

משרד הכלכלה והתעשייה

דרך מנחם בגין 86, ת"ד 36049, תל אביב 6136001

טל': 03-7347513/4, פקס: 03-7347639, www.ica.gov.il



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

על 50% לפחות משווי העסקה או שווי ההתקשרות (למעט התקשרויות של מערכת הביטחון הממומנות בכספי סיוע לגביהם חל הסדר ייעודי).

✓ במכרזים שעניינם רכש אזרחי שהסכם ה-GPA חל עליהם, היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש מספקי חוץ מהמדינות החתומות על ההסכם יעמוד על 20% בלבד.

.v הדרכים לשיתוף פעולה תעשייתי

שיתוף פעולה תעשייתי ייעשה בדרך של התקשרות משנה מקומית, השקעות, מחקר ופיתוח, העברת ידע או רכישת טובין מתוצרת הארץ או עבודה בארץ, לרבות שירותים; או בכל דרך אחרת שאישרה הרשפ"ת, למעט אלה:

✓ הוצאות, לרבות עמלת סוכן, שהוציא ספק החוץ לקידום מכירותיו בישראל.

✓ רכישת מניות שאינה הופכת את ספק החוץ לבעל עניין בהתאם לחוק ניירות ערך והגדרותיו.

✓ מענקים שנתנה הממשלה כחלק מתוכנית השקעה, רכישה או מימון עבודות מו"פ לא יחשבו כשיתוף פעולה תעשייתי.

.vi תקופת מימוש ההתחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי

ההתחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי צריכה להתבצע בתקופת תוקפו של ההסכם נשוא המכרז. יחד עם זאת, הרשפ"ת רשאית, משיקולים הנוגעים לאופי שיתוף הפעולה התעשייתי או מורכבות המכרז, להאריך את פרק הזמן המוקצה לביצוע שיתוף הפעולה התעשייתי.