



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

הנחיות לספקי חוץ

משרד הכלכלה והתעשייה
בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת.ד. 3166 ירושלים 91036
טל' 02-6662410, פקס 02-6662979, www.ica.gov.il



כללי

כללים הנחיות אלו באות להוסיף על ההנחיות וההגדרות המפורטות בהנחיות הכלליות וההנחיות לגופים מזמינים, והן מהוות חלק בלתי נפרד מהן.

1. דיווח על מימוש שיתוף פעולה תעשייתי

1.1. כללי

הטיפול בדיווח של ספק חוץ על מימוש שיתוף פעולה תעשייתי הוא אחד התהליכים המרכזיים בעבודת הרשפ"ת. על שיתוף הפעולה התעשייתי להתבצע בהתאם לאבני הדרך שנקבעו בתוכנית המימוש שהוגשה ע"י ספק החוץ עם הצעתו במכרז ואושרה ע"י הרשפ"ת טרם חתימת ההסכם בין ספק החוץ לבין הגוף המזמין (ראה הנחיות לגופים מזמינים).

1.2. אופן הגשת הדיווח ע"י ספק החוץ

א. ספק חוץ נדרש לדווח על יישום התכנית למימוש שיתוף הפעולה התעשייתי שהתחייב לבצע עפ"י אבני הדרך שהוגדרו בה, וזאת בתום כל שנה קלנדרית ולא יאוחר מ- 31 למרץ שלאחר תום שנת הדיווח או לפי דרישת הרשפ"ת מעת לעת, לפי המוקדם מביניהם (להלן "מועד הדיווח").

ב. הדיווח יוגש לרשפ"ת על גבי טפסי הדיווח Appendix C & C1 לכתב ההתחייבות או הסכם המסגרת, לפי הענין.

Appendix C מהווה דו"ח מימוש שנתי של כלל שיתופי הפעולה התעשייתיים שבוצעו על ידי ספק החוץ (בין באמצעות התקשרות משנה מקומית או בכל דרך אחרת שנקבעה בתקנות ואושרה על ידי הרשפ"ת) בתקופת הדיווח, קרי השנה נשוא הדיווח (להלן "דו"ח מימוש שנתי" או "Annual Claims Report").



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

Appendix C1 הינו טופס בקשה להכרה בשת"פ תעשייתי ממפעל ישראלי שבוצע בפועל (להלן "בקשה להכרה בשת"פ תעשייתי" או "Claim for Industrial Cooperation Credit").

יש להגיש לרשפ"ת את דו"ח המימוש (Appendix C) בצירוף הבקשות להכרה בשת"פ תעשייתי (Appendix C1), במועד כאמור בס"ק א' כשהם חתומים ע"י מורשה חתימה של ספק החוץ ומורשה חתימה של המפעלים המקומיים שבהם בוצע שיתוף הפעולה התעשייתי.

כמו כן, יצרף ספק החוץ לדו"ח המימוש דו"ח מיוחד מאת רו"ח חיצוני של ספק החוץ (רו"ח של התאגיד), המאשר את נכונות הדו"ח והנתונים הכספיים הכלולים בו.

הדו"ח המיוחד של רו"ח, יינתן לפי הנוסח המצורף ל- Appendix C, כחלק בלתי נפרד הימנו.

ג. במקרים בהם המימוש אינו בדרך של רכישת טובין או הזמנת עבודה מתוצרת הארץ, כלומר במקרים של השקעה, מו"פ, העברת ידע או כל דרך אחרת שאושרה ע"י הרשפ"ת, היקף שת"פ התעשייתי שיוכר יקבע מראש בהסכמה בין ספק החוץ לרשפ"ת. יש למלא את Appendixes C & C1, לרבות אישור רו"ח ואישור הספק הישראלי, בשינויים המחויבים.

ד. דו"ח סופי- לא יאוחר מ-30 יום מתום תקופת כתב ההתחייבות או הסכם המסגרת, לפי הענין, ידווח ספק החוץ על סיום ביצוע שיתוף הפעולה התעשייתי או על סיום התקשרות המשנה המקומית שהתחייב לבצע. הדיווח יתבצע באמצעות Appendix C בצירוף דו"ח מאת רו"ח חיצוני של ספק החוץ. סילוק סופי של התחייבויות ספק החוץ כפוף לאישור הרשפ"ת בכתב.

1.3. בדיקת טפסי הדיווח

א. עם קבלת דו"חות המימוש השנתיים תבדוק הרשפ"ת האם מולאו כל הדרישות והפרטים והאם צורפו כל האסמכתאות הנדרשות, לרבות, אישורי



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

רו"ח ואישורי מורשי החתימה של המפעלים המקומיים דרכם בוצע שיתוף פעולה תעשייתי, כנדרש. כן תבדוק הרשפ"ת את האסמכתאות והאישורים שהוגשו לה ובכלל זה, האם המימוש שבוצע בפועל מוכר כשיתוף פעולה תעשייתי עפ"י התקנות והנחיות הרשפ"ת.

ב. ככל שבמהלך הבדיקה, עולה כי חסרים פרטים, אסמכתאות, חתימות או שסכום המימוש בפועל שונה מהסכום שצוין בדו"חות המימוש השנתיים Appendix c ו- Appendix C1 או לחילופין דווחו מימושים שאינם מוכרים כשיתוף פעולה תעשייתי על-פי התקנות וההנחיות, יידרש ספק החוץ ליתן הסברים או לתקן את הדו"ח בתוך 14 ימים מיום קבלת פניית הרשפ"ת.

ג. הרשפ"ת, תהא רשאית, ולפי שיקול דעתה, לערוך בכל עת, בדיקה מעמיקה ויסודית, לרבות באמצעות בדיקת חשבוניות, חשבונות ומסמכים של ספקי החוץ, על-ידי מי מטעמה, לצורך בירור ואימות פרטי הדיווח.

ד. למען הסר ספק, תנאי להכרה במימוש מחויבות לשת"פ תעשייתי הינו כי המימוש עומד בכל תנאיי התקנות והנחיות הרשפ"ת והוכר ע"י הרשפ"ת ככזה.

הערה:

❖ יובהר כי כל ספק חוץ, לרבות ספק חוץ החתום על הסכם מסגרת מול הרשפ"ת, מחויב בדיווח תקופתי לפי הנחיות אלה. אולם, הדיווחים שיתקבלו מספק חוץ תחת הסכם מסגרת ייחשבו כ- "סל מימוש אחד" כמפורט בהסכם המסגרת וכן בהנחיה מס' 4 להנחיות לגופים מזמינים.

טפסים

Appendix C - "דו"ח מימוש שנתי + דו"ח רו"ח"
Appendix C1 - "בקשה להכרה בשת"פ תעשייתי"



2. כללים להכרה בשיתוף פעולה תעשייתי

2.1. כללי

כחלק מהליכי המעקב והבקרה אשר מנהלת הרשפ"ת אחר קיום התחייבויות ספקי חוץ, ובמסגרת בדיקת דו"חות המימוש שלהם, בודקת הרשפ"ת את שיתופי הפעולה התעשייתיים שבוצעו על-ידם בפועל ובסופו של ההליך היא מחליטה אם להכיר בהם ואם לאו.

2.2. צורות של שיתוף פעולה תעשייתי

2.2.1. שיתוף פעולה תעשייתי ישיר – התקשרות משנה מקומית

הלכה למעשה, התקשרות משנה מקומית משמעה שיתוף פעולה תעשייתי ישיר ועל כן עליה להיות קשורה קשר ישיר לפרויקט נשוא ההתקשרות. התקשרות משנה מקומית נעשית באמצעות התקשרות עם קבלני משנה ישראלים והיא יכולה להתבצע במגוון צורות, כגון: רכישת טובין מתוצרת הארץ, ייצור של טובין בארץ, ביצוע עבודה או שירותים בארץ, העברת ידע, מחקר ופיתוח, וכל דרך אחרת של שת"פ תעשייתי שנועד לצורך ביצוע ההתקשרות ואושר מראש על ידי הרשפ"ת. ככלל, היקף התקשרות המשנה המקומית יעמוד על 20% משווי ההתקשרות, אלא אם אישרה הרשפ"ת, מראש, אחרת (ראה לעניין זה הנחיות לגופים מזמינים).

2.2.2. שיתוף פעולה תעשייתי עקיף

בנוסף לשיתוף הפעולה התעשייתי הישיר, המתבצע בדרך של התקשרות משנה מקומית, על ספק חוץ לבצע את יתרת היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש ממנו (אם קיימת יתרה) באחת או יותר מהדרכים לשת"פ תעשייתי הקבועות בתקנה 4 לתקנות ובהנחיה 2.2.1 לעיל. שת"פ



תעשייתי כאמור לא חייב להיות בזיקה ישירה לפרויקט נשוא ההתקשרות, אולם חייב לעמוד בקווים המנחים להכרה כמפורט להלן.

2.3. קווים מנחים להכרה בשיתוף פעולה תעשייתי

2.3.1. שיתוף פעולה תעשייתי צריך להתבצע בדרך של התקשרות משנה מקומית בהיקף שלא יפחת מ-20% משווי ההתקשרות, אלא אם הרשפ"ת אישרה אחרת (ראה לעניין זה הנחיה מספר 3.2 בהנחיות לגופים מזמינים), ובאחת או יותר מהדרכים האחרות המנויות בתקנות: השקעות, מחקר ופיתוח, העברת ידע, רכישת טובין מתוצרת הארץ, עבודה בארץ, לרבות שירותים, או בכל דרך אחרת שאישרה הרשפ"ת, למעט אלה:

- × הוצאות, לרבות עמלת סוכן, שהוציא ספק החוץ לקידום מכירותיו בישראל.
- × רכישת מניות שאינה הופכת את ספק החוץ לבעל עניין בהתאם לחוק ניירות ערך.
- × מענקים שנתנה הממשלה כחלק מתוכנית השקעה, רכישה או מימון עבודות מו"פ.

2.3.2. תנאי להכרה ברכישת טובין כשת"פ תעשייתי הוא שהטובין עונים על הגדרת טובין מתוצרת הארץ.

2.3.3. במקרים מיוחדים, מורכבים או תקדימיים, שאין התייחסות ספציפית לעניינם בהנחיות אלה, על ספק החוץ לפנות מראש, בטרם ביצוע התקשרות, לרשפ"ת ולברר מולה באופן פרטני ולגופו של ענין, אם ההתקשרות מוכרת כשת"פ תעשייתי ובאיזה היקף.

2.4. מימוש התחייבות ספק החוץ באמצעות צד ג'

2.4.1. ככלל, שיתוף פעולה תעשייתי צריך שיעשה על-ידי ספק החוץ.



2.4.2. ספק חוץ המבקש לבצע את הפעילות העסקית באמצעות "חברה בת" כהגדרתה בחוק ניירות ערך תשכ"ח-1968, יוכר לו שיתוף הפעולה התעשייתי כשיעור אחזקותיו בחברה הבת.

2.4.3. ספק חוץ המבקש לבצע את הפעילות העסקית באמצעות צד ג', יגיש בקשה בכתב מראש לבחינה ולאישור הרשפ"ת.

2.4.4. למען הסר ספק יודגש, כי שיתוף פעולה כאמור לא יוכר לספק החוץ לצרכי שיתוף פעולה תעשייתי ישיר (התקשרות משנה מקומית) אלא אם כן הוכח, להנחת דעת הרשפ"ת כי הוא עונה על הגדרת התקשרות משנה מקומית וקשור קשר ישיר לפרויקט נשוא ההתקשרות.

2.4.5. יובהר כי אישור הרשפ"ת למימוש התחייבות ספק חוץ באמצעות צד ג', איננה משחררת את ספק החוץ מכל מחויבותיו כלפי הרשפ"ת והן חלות עד לסיום מימוש מלוא התחייבויותיו.

3. בקרה ואכיפת התחייבויות לשיתוף פעולה תעשייתי

3.1. כללי

לאחר אישור תוכנית המימוש של ספק חוץ יתבצע מעקב שוטף ברשפ"ת אחר מימוש התחייבויותיו. תהליך הבקרה אחר מימוש התחייבויות ספק חוץ לשיתוף פעולה תעשייתי יבוצע אחת לשנה לפחות.

לצורך מעקב ובקרה, הרשפ"ת תקבע לכל ספק חוץ דירוג פנימי, בהתאם לקצב עמידתו בהתחייבויותיו לשת"פ תעשייתי.



3.2. מעקב שוטף

אחת לשנה, לאחר שחלף מועד הגשת דו"ח המימוש, יופק על ידי הרשפ"ת דו"ח מעקב מימושים של ספק החוץ. הדירוג של כל ספק חוץ יעודכן בהתאם לקצב המימוש שלו בשנה החולפת, ובהשוואה לתוכנית המימוש האחרונה שאושרה לו.

ספק חוץ שאינו עומד בקצב המימוש השנתי עפ"י כתב ההתחייבות ותכנית המימוש המאושרת שלו, יסווג במערכת כ"ספק חוץ במעקב", כמפורט בהמשך.

3.3. ספק חוץ במעקב

ככל שיתברר לרשפ"ת, במסגרת המעקב השוטף שהיא מנהלת אחר מימוש התחייבויות ספקי חוץ, כי על-פי רישומיה ספק חוץ לא עומד ביעדי תכנית המימוש של כתב ההתחייבות או הסכם המסגרת שלו, תשלח הרשפ"ת לספק החוץ, באמצעות איש הקשר שנקבע מראש:

3.3.1. מכתב התראה ובו:

א. פרטי דו"ח מעקב המימושים המגלה כי, הוא לא עומד בקצב המימוש השנתי המצופה ממנו בהתאם לתוכנית המימוש המאושרת (במידה ולא מצוין אחרת בתכנית המימוש המאושרת, הקצב השנתי הינו קצב לינארי) וכי הוא מוגדר ברישומיה כספק חוץ במעקב;

ב. הודעה כי נרשם לחובתו חוב בגובה הפיצוי המוסכם הקבוע בכתב ההתחייבות או הסכם המסגרת, לפי הענין;

ג. דרישה למתן מענה מנומק בתוך 30 יום, בצירוף מסמכים, מדוע אין הוא עומד בקצב המימוש השנתי וכן להגשת תכנית מימוש מעודכנת לאישור הרשפ"ת ולשביעות רצונה (להלן "**תכנית מימוש מעודכנת**").

3.3.2. התראה לפיה הרשפ"ת רשאית למסור הודעה על היות ספק חוץ במעקב לידיעת גופים מזמינים וכן לפרסם שם של ספק חוץ במעקב ברבים.



3.3.3. לאחר הליך ההתראה כאמור, הרשפ"ת רשאית:

א. לאשר את תכנית המימוש המעודכנת ותשלח על כך הודעה בכתב לספק החוץ.

ב. לא לאשר את תכנית המימוש המעודכנת. במקרה זה תשלח הרשפ"ת הערות והנחיות בכתב לספק החוץ אשר יידרש לעדכן או לתקן את התכנית בהתאם להערות ולהנחיות. התכנית המעודכנת תאושר רק לאחר שמולאו כל דרישותיה והנחיותיה של הרשפ"ת.

3.3.4. ספק חוץ במעקב אשר אושרה לו תכנית מימוש מעודכנת יישאר במעקב לחצי שנה נוספת מיום אישור הרשפ"ת, על מנת לוודא עמידה בתכנית המימוש המעודכנת. אם קצב המימוש של ספק החוץ ישתפר ויתאים ליעדי תכנית המימוש המעודכנת שלו בתום חצי שנה כאמור, תוסר ההערה מהמערכת הממוחשבת של הרשפ"ת בדבר היותו של ספק החוץ במעקב והרשפ"ת, תשקול למחוק את החוב שנרשם לחובת ספק החוץ בגין הפיצוי המוסכם.

3.3.5. אם ספק החוץ לא הגיש תכנית מימוש מעודכנת או הגיש תכנית שלא לשביעות רצונה של הרשפ"ת או שלא חל שיפור בקצב המימוש שלו, יישאר ספק החוץ במערכת הממוחשבת של הרשפ"ת בסטטוס ספק חוץ במעקב, דבר העלול לפגוע בסיכויו להתמודד במכרזים או התקשרויות נוספים (כמו למשל חיובו במתן ערבות כתנאי להתמודדות במכרזים או התקשרויות חדשים, ראה לעניין זה הנחיה 1.3 להנחיות לגופים מזמינים או הכנסתו ל"רשימה שחורה", ראה לעניין זה הנחיה 3.4 להלן).

3.4. הליכי אכיפה

3.4.1. "רשימה שחורה"

לפי תקנה 10(ב) לתקנות "רשימה שחורה" הינה רשימה של הרשפ"ת המכילה שמות ספקי חוץ שלא עמדו במחויבויותיהם לביצוע שיתוף פעולה



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

תעשייתי ונאסרה עליהם התקשרות עם גוף מזמין למשך התקופה שנקבעה (עד לתקופה של 5 שנים).

ספק חוץ שלא ביצע בתום התקופה אליה התחייב את כל התחייבויותיו כלפי הרשפ"ת (בין במסגרת כתב התחייבות ובין במסגרת הסכם מסגרת, לפי העניין) ולא קיבל מאת הרשפ"ת אישור בכתב על סילוק מלוא התחייבויותיו בתום התקופה שנקבעה לכך, צפויה הרשפ"ת לפתוח כנגדו בהליכי האכיפה המפורטים להלן, כולם או מקצתם:

א. הרשפ"ת תשלח לספק החוץ מכתב התראה נוסף לפיו היא שוקלת לפתוח כנגדו הליך להכנסתו ל-"רשימה שחורה" (להלן "**מכתב התראה שני**").

ב. הרשפ"ת תשלח עותק ממכתב ההתראה השני ישלח בהעתק לחשב הכללי, לשר הנוגע לדעתה בדבר ולכל גורם רלוונטי אחר.

ג. הרשפ"ת תיתן לספק החוץ שהות של 30 יום, מיום קבלת מכתב ההתראה השני, למתן התייחסותו בכתב.

ד. בתום 30 יום מקבלת מכתב ההתראה השני ע"י ספק החוץ, רשאית הרשפ"ת, לאחר קבלת הסכמת החשב הכללי וקיום התייעצות עם השר הנוגע בדבר, לכלול את ספק החוץ ב-"רשימה שחורה".

ה. הרשפ"ת תקבע את משך התקופה שבה ייכלל ספק החוץ ב"רשימה השחורה", וזאת בהתאם לנסיבות העניין, וביניהן: אופי העיכוב בקצב המימוש, שיעור העיכוב מכלל ההתחייבויות והצעדים שנקטו ע"י ספק החוץ לביצוע שיתוף פעולה תעשייתי, ובלבד שמשך התקופה לא יעלה על חמש שנים.

ו. הרשפ"ת תודיע בכתב לספק החוץ, עם העתק לגופים מזמינים רלוונטיים, כי על פי תקנה 10(ב) לתקנות הוחלט להכניסו ל"רשימה השחורה".



3.4.2. גביית פיצוי מוסכם ומימוש ערבות

בנוסף לאמור לעיל, הרשפ"ת תפעל לגביית הפיצוי המוסכם המצטבר הקבוע בכתב ההתחייבות או הסכם המסגרת, לפי העניין, בכל הדרכים החוקיות העומדות לרשותה על-פי דין.

אם ספק החוץ חתום על כתב ערבות, תפעל הרשפ"ת גם למימוש הערבות וחילוטה.

למען הסר ספק, יובהר כי אין באמור בהנחיה זו, לרבות, גובה הערבות או סכום הפיצוי המוסכם כדי לשמש הגבלה או תקרה להתחייבויותיו של ספק החוץ.

בכל מקרה של הפרה מצד ספק חוץ או אי עמידה בהתחייבויותיו או אי מימושן, כולן או מקצתן, הרשפ"ת תהא רשאית לתבוע מספק החוץ סכום גבוה יותר מסכום הערבות או הפיצוי המוסכם כמו כן מובהר כי אין בעצם חילוט הערבות כדי למנוע מהרשפ"ת להעלות כל טענה ולדרוש כל סעד העומד לרשותה על פי כל דין.

3.5. מחיקת ספק חוץ מהרשימה השחורה

ספק חוץ ימחק מ"הרשימה השחורה" רק לאחר שהשלים את תכנית המימוש אשר בשל אי ביצועה הוכנס אליה או לאחר שהגיש כתב התחייבות ותוכנית מימוש מעודכנים להנחת דעתה של הרשפ"ת או בתום התקופה שנקבעה להכללתו ב"רשימה השחורה", לפי המוקדם מביניהם.