



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשייחוף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות אזור

דצמבר 2018

תנאי רכש הגומלין תחת הסכם ה-GPA

כללי :

1. מדינת ישראל חתומה על הסכם הרכש הממשלתי (Governmental Procurement Agreement- GPA, להלן "ההסכם") בארגון הסחר העולמי (WTO) מאז שלביו הראשונים. ההסכם מסדיר פרוצדורות של מכרזי הרשויות הממשלתיות וביניהם אי אפליה של ספקים זרים מקרב המדינות החתומות עליו. ההסכם הראשון לרכש ממשלתי נחתם עוד בשנת 1979 וישראל הצטרפה אליו ב 1983 עם מספר מאוד מצומצם של רשויות. הסכם מורחב מאוד נחתם בשנת 1994 ונכנס לתוקף בשנת 1996. בעקבות מו"מ מחודש שודרג ההסכם, נחתם בשנת 2012 (Revised GPA) ונכנס לתוקף בשנת 2014.

2. מאז כניסתו לתוקף בישראל של הסכם ה- GPA המעודכן (6 באפריל 2014, "תקופה 1") :

- רכש גומלין במסגרת עסקאות הנכללות בהסכם נעשה בהיקף של 20% משווי החוזה.
- על כל גוף מזמין שההסכם לא חל עליו לכלול בהסכם ההתקשרות עם הספק דרישת רכש גומלין בשיעור של 35%, למעט במקרה של רכש ציוד בטחוני ע"י משרד הביטחון בו יש לכלול בהסכם ההתקשרות עם הספק, דרישת רכש גומלין בשיעור של 50%.

3. עם כניסת הסכם ה- GPA המעודכן לתוקף, התחייבה מדינת ישראל לצמצם את חובת רכש הגומלין לאורך 15 שנה, באופן הדרגתי, עבור המדינות והטובין הנכללים תחתיו. צמצום חובת רכש הגומלין יעשה בחלוקה לתקופות על פי הפירוט הבא :

- **תקופה 1 (התקופה הנוכחית):** רכש גומלין בשיעור של 20% על כל הגופים המזמינים וסוגי העסקאות עליהם חל ההסכם.
- **תקופה 2 (7 באפריל 2019 עד 6 באפריל 2022):** רשימת הגופים המזמינים המחויבים ברכש גומלין תצומצם. מספר גופים מזמינים לא יחויבו לכלול רכש גומלין במכרזיהם במידה והטובין או השירותים הנרכשים, וכן ארץ מקור הספק הזר, נכללים בהסכם ה-GPA.
- **תקופה 3 (7 באפריל 2022 עד 6 באפריל 2024):** שיעור רכש הגומלין ירד מ-20% משווי ההתקשרות ל-18%. רשימת הגופים המזמינים המחויבים לא משתנה.
- **תקופה 4 (7 באפריל 2024 עד 6 באפריל 2029):** רשימת הגופים המזמינים המחויבים ברכש גומלין מצטמצמת פעם נוספת, רכש הגומלין נשאר בשיעור של 18%.
- **החל מ-7 באפריל 2029 והלאה:** לא ניתן יהיה לכלול בעסקאות תנאי של רכש גומלין ביחס לכלל הגופים וסוגי העסקאות הנכללים תחת הסכם ה-GPA.
- גופים שאינם כלולים תחת הסכם ה-GPA ימשיכו לפעול בהתאם לדין בישראל לרבות על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007. כמו כן, גופים מזמינים הכלולים בהסכם אך מתקשרים עם ספקים ממדינות שאינן צד להסכם או רוכשים טובין או שירותים שאינם כלולים בהסכם, ממשיכים



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשייף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות ארוכות

לפעול על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007 לאורך כל התקופות.

4. רשימת המדינות החתומות על הסכם ה-GPA נכון לשנת 2018:

- א. 28 מדינות באיחוד האירופאי- בלגיה, בולגריה, בריטניה, צ'כיה, דנמרק, גרמניה, אסטוניה, אירלנד, יוון, ספרד, צרפת, קרואטיה, איטליה, קפריסין, לטביה, ליטא, לוקסמבורג, הונגריה, מאלטה, הולנד, אוסטריה, פולין, פורטוגל, רומניה, סלובניה, סלובקיה, פינלנד, שוודיה.
- ב. מדינות שהן לא חלק מהאיחוד האירופאי- ארמניה, קנדה, הונג קונג, איסלנד, ישראל, יפן, קוריאה, ליכטנשטיין, מולדובה, מונטנגרו, ניו זילנד, ארובה, נורבגיה, סינגפור, טאיוואן, אוקראינה, ארצות הברית, שווייץ.

בנוסף להסכם ה-GPA, בהסכמי אזור סחר חופשי בילטרליים אשר נחתמו בין מדינת ישראל לבין מקסיקו וכן עם קולומביה, ישנם פרקים המסדירים את הרכש הממשלתי בין הצדדים אשר מבוססים ברובם ומקבילים להסכם ה-GPA, לכן גם על רכש ממדינות אלו יחולו מגבלות דומות. ההסכם עם מקסיקו נמצא בתוקף מאז שנת 2000 אך ההסכם עם קולומביה עדיין לא בתוקף.

5. חריגים כלליים להסכם (חובת רכש הגומלין היא על סך 35% או 50%, בהתאם לתקנות שתי"פ תעשייתית):

- א. רכש ביטחוני- ההסכם חל רק על רכש אזרחי
- ב. ההסכם לא חל על רכישה למטרות re-sale או hire to third parties¹
- ג. ההסכם לא חל על רכש של מים, אספקת אנרגיה ודלקים ליצירת אנרגיה²

6. רשימת התחומים המותרים מהסכם ה-GPA (עליהם חל רכש גומלין על פי תקנות חובת המכרזים, תשס"ז-2007):

- עבור חברת נמלי ישראל, חברת נמל אשדוד בע"מ, חברת נמל חיפה בע"מ, חברת נמל אילת בע"מ, רכבת ישראל: רכישת כבלים³
- עבור חברת החשמל לישראל: רכישת כבלים, שנאים/טרנספורמטורים, מפסקים ומתגים, מנועים חשמליים⁴
- אוטובוסים⁵

הנוסח המחייב הוא הנוסח באנגלית:

¹ GPA Israel - General Notes - Annex 7- clause 1: purposes of re-sale or hire to third parties

² GPA Israel - General Notes - Annex 7- clause 2: procurement for the purchase of water and for the supply of energy and of fuels for the production of energy.

³ GPA Israel- Annex 3- Clause 1: Procurement of cables is excluded.

⁴ GPA Israel - Annex 3- clause 2: Excluded products: cables (HS 8544), transformers (HS 8504), disconnectors and switchers (HS 8535-8537), electric motors (HS 85012099, 85015299, 85015199, 85015290, 85014099, 85015390).

⁵ GPA Israel - Annex 3- clause 3: field of bus service



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיחף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות זרות

- פתרון תוך ורידי, ערכות ניהול עבור עירוניים, המי-דיאליזה וקווי דם⁶

הערה: כל גוף מזמין (המדינה, תאגיד ממשלתי, תאגיד מקומי וקופת חולים) אשר אינם מנויים ברשימת הגופים המזמינים המופיעים במסמך זה יפנה לרשפ"ת לבדיקה באיזה קבוצה הוא נמנה.

להלן השינויים שיחולו החל מסיום תקופה 1 (7.4.2019):

תקופה 2

- א. רשימת הגופים המזמינים שחובת רכש הגומלין לא חלה עליהם החל מהתאריך ה-7 לאפריל 2019, רק במידה והטובין / השירותים אינם מוחרגים מהסכם ה-GPA וספק החוץ הינו מאחת מהמדינות בהסכם ה-GPA. היה ואחד מהם לפחות אינו נכלל בהסכם ה-GPA, רכש הגומלין יקבע על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007 (כלומר 35% או 50% במקרה של רכש ציוד ביטחוני ע"י משרד הביטחון, כאמור לעיל).

ישויות ממשלתיות מרכזיות (נספח 1 להסכם)	
משרד העלייה והקליטה	הכנסת
משרד הכלכלה	משרד ראש הממשלה
משרד המשפטים	משרד התקשורת
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	משרד החינוך
משרד המדע והטכנולוגיה והחלל	משרד התרבות והספורט
משרד התיירות	המשרד להגנת הסביבה
משרד מבקר המדינה	נציבות שירות המדינה
המרכז למיפוי ישראל	משרד החוץ
הסוכנות היהודית	המכון הגיאולוגי לישראל
משרדי ממשלה שלא מנויים בנספח 1: המשרד לשת"פ אזורי, המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל, המשרד לשוויון חברתי, המשרד לשירותי דת, משרד התפוצות	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
ישויות ממשלתיות לא מרכזיות (נספח 2 להסכם)	

⁶ GPA Israel - Annex 1- notes: Intravenous solution, Administration sets for transfusions, Hemi-dialysis and blood lines



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיחף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות ארוט

	עיריות ותאגידים מקומיים : תל אביב, חיפה וירושלים
ישויות אחרות (נספח 3 להסכס)	
רשות השידור	החברה לשירותי איכות הסביבה
הטלוויזיה החינוכית	אוצר מפעלי-ים בע"מ
המועצה להסדר ההימורים בספורט	החברה הממשלתית להגנות ים המלח
מכון התקנים הישראלי	המכון הגיאופיסי לישראל
ביטוח לאומי	הרשות לחינוך והכשרה ימית

1. ב. רשימת הגופים המזמינים שחובת רכש הגומלין כחלק מהסכס ה-GPA חלה עליהם **ללא שינוי** (20% לפני ואחרי ה-7 לאפריל 2019). כל הגופים עליהם חלה חובת רכש גומלין בסך 20% במסגרת תחולת ההסכס, **במידה והטובין / השירותים אינם מוחרגים מהסכס ה-GPA וספק החוץ הינו מאחת מהמדינות בהסכס ה-GPA**, ואשר אינם מפורטים ברשימה זו, חובת רכש הגומלין לא תחול עליהם החל מתאריך ה-7 לאפריל 2019. במידה והטובין / השירותים מוחרגים מהסכס ה-GPA או שספק החוץ הינו ממדינה שאינה חתומה על הסכס ה-GPA רכש הגומלין יקבע על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007 (כלומר 35% או 50% במקרה של רכש ציוד ביטחוני ע"י משרד הביטחון, כאמור לעיל).

ישויות ממשלתיות מרכזיות (נספח 1 להסכס)	
משרד החקלאות	משרד הבריאות
משרד הבינוי והשיכון	משרד הפנים
משרד האנרגיה	משרד התחבורה
משרד האוצר	
ישויות ממשלתיות לא מרכזיות (נספח 2 להסכס)	
החברה למשק וכלכלה	
ישויות אחרות (נספח 3 להסכס)	
רשות שדות התעופה	חברת חשמל
חברת נמלי ישראל בע"מ	מקורות מים בע"מ



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיחף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות זרות

האגודה לתרבות הדיור	ישויות הפועלות בתחום התחבורה העירונית, מלבד תחום האוטובוסים ⁷ . למשל: נת"ע
חברת נמל אשדוד בע"מ	בתי החולים הממשלתיים
חבל נמל חיפה בע"מ	ענבל – חברה לביטוח ⁸
חברת נמל אילת בע"מ	חברת נתיבי ישראל
ערים חברה לפיתוח עירוני בע"מ	החברה לפיתוח עכו העתיקה בע"מ
רכבת ישראל	החברה לפיתוח חוף אילת בע"מ
דואר ישראל	נת"ע

1. ג. רשימת הגופים המזמינים **שאינם כלולים בהסכם ה-GPA** וחובת רכש הגומלין חלה עליהם ע"פ התקנות לשיתוף פעולה תעשייתי (35%), למעט רכש ציוד ביטחוני ע"י משרד הביטחון- (50%) - ללא שינוי.

ישויות ממשלתיות מרכזיות (נספח 1 להסכם)	
משרד הביטחון	משטרת ישראל
התעשיות הבטחוניות- תע"א, רפאל, תע"ש	רשות הכבאות
המשרד לביטחון פנים	
ישויות ממשלתיות לא מרכזיות (נספח 2 להסכם)	
עיריות ותאגידים מקומיים (למעט תל אביב, חיפה, ירושלים)	
ישויות אחרות (נספח 3 להסכם)	
מגן דוד אדום	חברת נתיבי הגז הטבעי לישראל (נתג"ז)
קופות החולים ובתי חולים המופעלים ע"י קופות החולים	חברת חוצה ישראל
שרא	חברת נתיבי איילון
אגד	דן

⁷ all entities operating in the field of urban transport, except those operating in the field of bus services

⁸ חברת ענבל כלולה בהסכם רק לגבי רכש הנוגע לחשכ"ל (20%).



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיחף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות אדום

חברת תשתיות נפט ואנרגיה בע"מ (תש"ן)	ענבל- חברה לביטוח ⁹
--	--------------------------------

תקופה 3

2. החל מאפריל 2022 ועד אפריל 2024 אחוז רכש הגומלין הנדרש במכרזי הגופים המזמינים ברשימה בסעיף 1ב (גופים מזמינים המחויבים ברכש גומלין בסך 20%) ירד ל- 18% מסך סכום ההתקשרות.
 מלבד זאת, אין שינוי ברשימות הגופים המזמינים החייבים (או שאינם חייבים) ברכש גומלין.

תקופה 4

3. א. החל מאפריל 2024 ועד אפריל 2029 היקף רכש הגומלין נותר 18% אולם רשימת הגופים המזמינים מצטמצמת פעם נוספת.

להלן רשימת הגופים המזמינים הנוספים שחובת רכש הגומלין לא חלה עליהם החל מאפריל 2024 (מתווספים לרשימת הגופים הפטורים הקיימת- תקופה 2), **רק במידה והטובין / השירותים אינם מוחרגים מהסכם ה-GPA וספק החוץ הינו מאחת מהמדינות בהסכם ה-GPA**. היה ואחד מהם לפחות אינו נכלל בהסכם ה-GPA, רכש הגומלין יקבע על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007 (כלומר 35% או 50% במקרה של רכש ציוד ביטחוני ע"י משרד הביטחון, כאמור לעיל).

ישויות ממשלתיות מרכזיות (נספח 1 להסכם)	
משרד השיכון והבינוי	משרד החקלאות
	משרד הפנים
ישויות אחרות (נספח 3 להסכם)	
החברה לפיתוח חוף אילת בע"מ	ערים חברה לפיתוח עירוני בע"מ
האגודה לתרבות הדיור	החברה לפיתוח עכו העתיקה בע"מ
ישויות הפועלות בתחום התחבורה העירונית, מלבד תחום האוטובוסים ¹⁰ .	

⁹ חברת ענבל לא כלולה בהסכם ה-GPA (35%), למעט רכש הנוגע לחשכ"ל (20%).
¹⁰ all entities operating in the field of urban transport, except those operating in the field of bus services



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיחף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות זרות

3. ב. רשימת הגופים המזמינים שחובת רכש הגומלין כחלק מהסכם ה-GPA חלה עליהם ללא שינוי בתקופה 4 (18%).

במידה והטובין / השירותים מוחרגים מהסכם ה-GPA או שספק החוץ הינו ממדינה שאינה חתומה על הסכם ה-GPA רכש הגומלין יקבע על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007 (כלומר 35% או 50% במקרה של רכש ציוד ביטחוני ע"י משרד הביטחון, כאמור לעיל).

ישויות ממשלתיות מרכזיות (נספח 1 להסכם)	
משרד האוצר	משרד הבריאות
משרד האנרגיה	משרד התחבורה
ישויות ממשלתיות לא מרכזיות (נספח 2 להסכם)	
	החברה למשק וכלכלה
ישויות אחרות (נספח 3 להסכם)	
רשות שדות התעופה	חברת חשמל
חברת נמלי ישראל בע"מ	מקורות מים בע"מ
חברת נמל אשדוד בע"מ	בתי החולים הממשלתיים
חבל נמל חיפה בע"מ	ענבל – חברה לביטוח
חברת נמל אילת בע"מ	חברת נתיבי ישראל
רכבת ישראל	דואר ישראל

3. ג. רשימת הגופים המזמינים שאינם כלולים בהסכם ה-GPA וחובת רכש הגומלין חלה עליהם ע"פ התקנות לשיחף פעולה תעשייתית (35%), למעט רכש ציוד ביטחוני ע"י משרד הביטחון- (50%) - ללא שינוי.

ישויות ממשלתיות מרכזיות (נספח 1 להסכם)	
משרד הביטחון	משטרת ישראל
התעשיות הבטחוניות- תע"א, רפאל, תע"ש	רשות הכבאות
המשרד לביטחון פנים	
ישויות ממשלתיות לא מרכזיות (נספח 2 להסכם)	



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיחף-פעולה תעשייתית וקידום השקעות זרות

	עיריות ותאגידים מקומיים (למעט תל אביב, חיפה, ירושלים)
ישויות אחרות (נספח 3 להסכם)	
מגן דוד אדום	חברת נתיבי הגז הטבעי לישראל (נתג"ז)
קופות החולים ובתי חולים המופעלים ע"י קופות החולים	חברת חוצה ישראל
שראל	חברת נתיבי איילון
חברת תשתיות נפט ואנרגיה בע"מ (תש"ן)	ענבל-חברה לביטוח
אגד	דן

תקופה 5

4. החל מאפריל 2029 ואילך רכש גומלין לא חל על כלל הגופים שמצוינים **תחת הסכם ה-GPA**, רק **במידה והטובין / השירותים אינם מוחרגים מהסכם ה-GPA** וספק החוץ הינו מאחת מהמדינות **בהסכם ה-GPA**. היה ואחד מהם לפחות אינו נכלל בהסכם ה-GPA, רכש הגומלין יקבע על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007.

לעניין זה ראוי להבהיר כי גופים **שאינם** כלולים תחת הסכם ה-GPA (סעיף 1ג) ממשיכים לפעול על פי תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתית), תשס"ז-2007.